

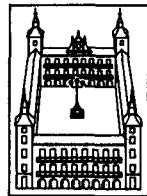
JAVIER BARNES VAZQUEZ
Profesor Titular de Derecho Administrativo
Coordinador

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO COMPARADO

CONSEJERIA DE LA PRESIDENCIA
DE LA JUNTA DE ANDALUCIA



EDITORIAL CIVITAS, S. A.



DONADO POR
Alejandro Martínez Caballero INDICE

Introducción	29
A. ALEMANIA	
LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA ALEMANA	
KARL-PETER SOMMERMANN	33
I. El nacimiento de la jurisdicción contencioso-administrativa alemana	34
II. Fundamentos constitucionales y legales del sistema vigente ..	43
1. LOS ELEMENTOS DE LA LEY FUNDAMENTAL	44
A) <i>La garantía de la tutela judicial del artículo 19.IV (Rechtsschutzgarantie)</i>	44
a) La universalidad de la tutela jurisdiccional (<i>Lückenlosigkeit des Rechtsschutzes</i>)	45
b) La efectividad de la tutela judicial (<i>Effektivität des Rechtsschutzes</i>)	50
B) <i>Los derechos fundamentales como garantías procedimentales (Grundrechte als Verfahrensgarantien)</i>	53
C) <i>Los artículos 101 y 103 GG</i>	58
D) <i>Los artículos 92, 95, 97 y 98 GG</i>	59
2. FUNDAMENTOS LEGALES	60
A) <i>Las tres leyes procesales de la justicia administrativa; en particular, la ley de la jurisdicción administrativa general de 1960</i>	60
B) <i>El debate en torno a la unificación de las normas procesales de la justicia administrativa</i>	63
III. Elementos básicos del procedimiento principal de la jurisdicción contencioso-administrativa general	65
1. EL ÁMBITO DE LA JURISDICCIÓN Y LA CLÁUSULA GENERAL DEL ARTÍCULO 40 VwGO (LEY DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: <i>Verwaltungsgerichtsordnung</i>)	66
2. LAS CLASES DE ACCIONES Y SUS PRESUPUESTOS ESPECIALES DE PROCEDIBILIDAD PARA LA OBTENCIÓN DE	

UNA SENTENCIA DE FONDO (<i>Die Klagearten und ihre besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen</i>).....	69
A) <i>La acción impugnatoria o de anulación</i>	70
a) Procedencia de la acción impugnatoria.....	70
b) Legitimación para recurrir (<i>Klagebefugnis</i>).....	72
c) La necesidad de un procedimiento administrativo previo.....	75
d) Plazo para recurrir (<i>Klagefrist</i>).....	78
e) La fundamentación de la acción impugnatoria (<i>Begründetheit der Anfechtungsklage</i>).....	79
B) <i>La demanda de imposición o de condena a dictar un acto (Verpflichtungsklage)</i>	81
a) Procedencia de la demanda de imposición..	81
b) Legitimación para recurrir (<i>Klagebefugnis</i>)...	83
c) La necesidad de un procedimiento administrativo público.....	83
d) Plazo para recurrir (<i>Klagefrist</i>).....	84
e) Fundamentación de la demanda de imposición.....	84
C) <i>La acción o demanda general de prestación (allgemeine Leistungsklage)</i>	85
a) Procedencia de la demanda general de prestación.....	85
b) Legitimación para recurrir.....	86
c) Procedimiento administrativo previo y plazo para recurrir (<i>Vorverfahren und Klagefrist</i>).....	86
d) Fundamentación de la demanda general de prestación.....	87
D) <i>La acción declarativa (Feststellungsklage)</i>	87
a) La procedencia de la acción declarativa....	87
b) Subsidiariedad de la acción declarativa....	89
c) El interés de la declaración (<i>Feststellungsinteresse</i>).....	90
d) Procedimiento administrativo previo y plazo para recurrir.....	91
e) Fundamentación de la acción declarativa...	91
E) <i>El proceso contencioso-administrativo para el control de normas (Das verwaltungsgerichtliche Normenkontrollverfahren)</i>	92

a)	Procedencia del control judicial de las normas.....	92
b)	La legitimación para solicitar la revisión judicial.....	93
c)	Procedimiento administrativo previo y plazo para recurrir.....	94
d)	Fundamentación de la solicitud del control normativo.....	94
3.	RECURSOS.....	94
A)	<i>La apelación (Berufung)</i>	94
B)	<i>La casación</i>	96
C)	<i>La súplica (Beschwerde)</i>	96
4.	PRINCIPIOS DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	97
IV.	La tutela cautelar (<i>Der vorläufige Rechtsschutz</i>)	98
1.	LA TUTELA CAUTELAR COMO MANDATO CONSTITUCIONAL.....	98
2.	EFFECTO SUSPENSIVO Y PROCEDIMIENTO DE SUSPENSIÓN (ARTS. 80, 80a VwGO) <i>Aufschiebende Wirkung und Aussetzungsverfahren</i>	100
A)	<i>La suspensión en las relaciones jurídicas bilaterales (Die aufschiebende Wirkung bei zweipoligen Rechtsverhältnissen)</i>	102
B)	<i>La suspensión en las relaciones jurídicas multilaterales (Die aufschiebende Wirkung bei mehrpoligen Rechtsverhältnissen)</i>	105
C)	<i>Recursos (Rechtsbehelfe)</i>	107
3.	LAS MEDIDAS CAUTELARES DEL ARTÍCULO 123 VwGO (<i>Die einstweilige Anordnung</i>).....	107
A)	<i>Las medidas de aseguramiento y las de regulación (Sicherungsanordnung und Regelungsanordnung)</i>	109
B)	<i>Motivo y objeto de las medidas cautelares</i>	110
C)	<i>La prohibición de anticipar la resolución sobre el fondo</i>	112
D)	<i>La medida cautelar en el proceso en materia de control de normas (Die einstweilige Anordnung im Normenkontrollverfahren)</i>	113

E) <i>Recursos</i>	113
V. La ejecución de las resoluciones judiciales en el proceso administrativo (<i>Vollstreckungsgerichtlichen Entscheidungen</i>).	113
VI. ¿La jurisdicción contencioso-administrativa alemana en una encrucijada?	115

ANEXO DOCUMENTAL

A. Bibliografía	121
B. Jurisprudencia sobre la justicia administrativa	122
I. TRIBUNAL CONSTITUCIONAL FEDERAL.....	122
1. <i>El artículo 19.IV GG y la tutela cautelar</i>	122
2. <i>Los derechos fundamentales como garantías procedimentales</i>	126
II. TRIBUNAL ADMINISTRATIVO FEDERAL.....	130
1. <i>Legitimación de los extranjeros vecinos a la frontera</i> .	130
2. <i>Tutela judicial preventiva</i>	132

LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA EN LA GRUNDGESETZ (ART. 19.IV)

JAVIER BARNÉS VÁZQUEZ.....	135
I. Las raíces del artículo 24.1 CE	136
II. Introducción. La tutela judicial como derecho fundamental, garantía institucional y decisión valorativa	138
1. EL ARTÍCULO 19.IV COMO DERECHO FUNDAMENTAL A LA TUTELA JUDICIAL INDIVIDUAL.....	142
2. EL ARTÍCULO 19.IV COMO DECISIÓN VALORATIVA DE CARÁCTER OBJETIVO.....	143
3. EL ARTÍCULO 19.IV COMO GARANTÍA INSTITUCIONAL (LA GARANTÍA INSTITUCIONAL DE UNA JURISDICCIÓN).	145
III. El contexto constitucional de la tutela judicial efectiva. El artículo 19.IV GG como elemento de la cláusula del Estado de Derecho	146
1. LA GARANTÍA GENERAL DE LA JUSTICIA (LA TUTELA JUDICIAL GENERAL).....	146
2. NIVEL DE PROTECCIÓN O DE TUTELA JUDICIAL.....	147
3. EL ARTÍCULO 19.IV GG Y LOS DERECHOS FUNDAMENTALES.....	148
4. LA UBICACIÓN SISTEMÁTICA DEL ARTÍCULO 19.IV GG	150

IV. Los elementos de la tutela judicial efectiva	150
1. «CUALQUIER PERSONA»	151
2. EJERCICIO DEL PODER PÚBLICO	152
A) <i>Poder ejecutivo</i>	153
B) <i>Poder legislativo</i>	159
C) <i>Poder judicial</i>	161
3. LA LESIÓN JURÍDICA	162
A) <i>Derechos subjetivos en el sentido del artículo 19.IV GG</i>	162
B) <i>Acto público ilegal</i>	165
V. La vía judicial a la que se refiere el artículo 19.IV GG	168
1. ELEMENTOS ORGANIZATIVOS	168
2. TÉCNICAS DE CONTROL JUDICIAL DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA	169
A) <i>La habilitación para que la Administración dicte resoluciones definitivas. Discrecionalidad administrativa y conceptos jurídicos indeterminados</i>	170
a) <i>Discrecionalidad administrativa (Verwaltungserrnassen)</i>	177
b) <i>El margen o ámbito de apreciación (Beurteilungsermächtigung)</i>	177
c) <i>Prerrogativas de evaluación (Einschätzungsprerrogativen)</i>	179
d) <i>La habilitación para hacer previsiones de futuro (Prognoseermächtigung)</i>	180
e) <i>La recepción de reglas técnicas. Los llamados conceptos recepticios (Rezeptionsbegriffe)</i>	181
f) <i>La discrecionalidad administrativa en el ámbito del planeamiento</i>	182
g) <i>La discrecionalidad en la producción normativa</i>	183
VI. La apertura del proceso y la efectividad de la tutela judicial.	184
1. EL ACCESO A LA VÍA JUDICIAL	185
A) <i>El principio o mandato de claridad y certidumbre respecto de la jurisdicción competente</i>	186
B) <i>Limitaciones al acceso</i>	187
a) <i>Pérdida del derecho a recurrir (Verwirkung prozessualer Befugnisse)</i>	187

b)	Plazos preclusivos (<i>Prozessuale Ausschlußfristen</i>).....	188
c)	La inimpugnabilidad de los actos administrativos firmes.....	189
d)	Costas. Representación.....	190
C)	<i>La necesidad de impetrar justicia</i>	191
D)	<i>Renuncia</i>	191
E)	<i>Tutela judicial y procedimiento administrativo</i> ...	192
a)	Vía administrativa de recurso (<i>Vorverfahren</i>).....	192
b)	Notificación y publicación.....	193
c)	El deber de motivar.....	194
d)	Registro administrativo y vista y examen del expediente.....	195
e)	La preclusión procedimental (<i>Verfahrenspräklusion</i>).....	195
2.	LA EFECTIVIDAD DE LA TUTELA JUDICIAL.....	195
A)	<i>Duración del proceso</i>	196
B)	<i>La tutela cautelar</i> (vorläufiger Rechtsschutz) y <i>la tutela preventiva</i> (vobeugender Rechtsschutz)...	197
C)	<i>La sentencia</i>	201
VII.	La vía judicial ordinaria del artículo 19.IV GG.....	203
VIII.	El artículo 19.IV GG y la reforma de la Constitución....	204
IX.	El artículo 103.I GG: el derecho de audiencia o derecho a la defensa.....	204

B. ITALIA

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA

GIANDOMENICO FALCON.....	207	
I.	Introducción.....	207
II.	Origen «monista» del sistema: la jurisdicción del juez ordinario.....	208
III.	Su desarrollo en sentido «dual»: juez ordinario y juez administrativo.....	211
IV.	Derechos subjetivos e intereses legítimos.....	214
V.	La incidencia de la Constitución.....	217
VI.	La tutela del interés legítimo.....	220
VII.	La titularidad del interés legítimo.....	221

VIII. La estructura general del proceso administrativo.....	222
1. EL JUEZ Y LA DOBLE INSTANCIA.....	222
2. LAS RELACIONES CON LA VÍA ADMINISTRATIVA.....	225
3. LA DEFENSA LEGAL, EL PRINCIPIO DISPOSITIVO, LA ACCIÓN Y LAS ACCIONES.....	226
4. LOS TERCEROS INTERESADOS.....	230
5. LA CARGA DE LA PRUEBA Y LOS MEDIOS PROBATORIOS.....	233
IX. Técnicas de control jurisdiccional de la actividad administrativa.....	234
X. La tutela jurisdiccional cautelar. Medidas provisionales....	237
XI. El carácter efectivo de la tutela jurisdiccional frente a la Administración pública.....	240
1. EL CARÁCTER EFECTIVO DE LAS SENTENCIAS Y DE SU EJECUCIÓN.....	240
2. EFECTIVIDAD DE LA TUTELA JURISDICCIONAL Y SUS LÍMITES.....	243
XII. Perspectivas de futuro.....	247

ADDENDA

UN APUNTE INTRODUCTORIO SOBRE LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA EN LA CONSTITUCION ITALIANA

JAVIER BARNÉS VÁZQUEZ.....	251
----------------------------	-----

ANEXO DOCUMENTAL

A. Bibliografía.....	257
B. Legislación.....	258
1. CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA ITALIANA DE 27 DE DICIEMBRE DE 1947.....	258
2. LEY DE 20 DE MARZO DE 1865, NÚM. 2248. UNIFICACIÓN ADMINISTRATIVA DEL REINO DE ITALIA. ABOLICIÓN DEL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	259
3. RD DE 26 DE JUNIO DE 1924, NÚM. 1054. APROBACIÓN DEL TEXTO ÚNICO DE LAS LEYES SOBRE EL CONSEJO DE ESTADO.....	261
4. DPR DE 24 DE NOVIEMBRE DE 1971, NÚM. 1199. SIMPLIFICACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS EN MATERIA DE RECURSOS ADMINISTRATIVOS.....	265

- | | |
|--|-----|
| 5. LEY DE 6 DE DICIEMBRE DE 1971, NÚM. 1071. INSTITUCIÓN DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS REGIONALES. . . | 267 |
| 6. LEY DE 27 DE ABRIL DE 1982, NUM. 186. ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA, DEL PERSONAL AUXILIAR Y DE SECRETARÍA DEL CONSEJO DE ESTADO Y DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS REGIONALES. | 270 |

C. FRANCIA

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN FRANCIA (I): INTRODUCCION: ORGANIZACION, MEDIDAS CAUTELARES

PATRICK RAMBAUD.	277
I. La formación del sistema francés de justicia administrativa.	277
1. INCOMPETENCIA DEL JUEZ ORDINARIO EN LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.	278
2. LA INSTAURACIÓN DEL SISTEMA DEL ADMINISTRADOR-JUEZ.	279
A) <i>Su organización inicial.</i>	279
B) <i>Su mejora por las reformas del año VIII.</i>	280
3. LA CREACIÓN DE UNA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA INDEPENDIENTE.	281
A) <i>La reforma legislativa.</i>	281
B) <i>La reforma jurisprudencial.</i>	281
4. LA PUESTA EN MARCHA DE UN ORDEN JURISDICCIONAL JERARQUIZADO DE DERECHO COMÚN.	282
A) <i>La creación de los Tribunales Administrativos (Tribunaux administratifs).</i>	283
B) <i>La creación de Tribunales Administrativos de Apelación (Cours administratives d'appel).</i>	283
II. Los grandes rasgos de la organización jurisdiccional administrativa.	284
1. EL ESTATUTO DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA.	284
A) <i>Alcance.</i>	284
B) <i>Contenido.</i>	285
2. EL REPARTO DE COMPETENCIAS.	287
A) <i>Competencia ratione materiae.</i>	287
B) <i>Competencias ratione loci.</i>	292

III. Las medidas cautelares	293
1. EL <i>CONSTAT D'URGENCE</i> Y EL <i>RÉFÉRÉ ADMINISTRATIF</i>	293
A) <i>Medidas que pueden adoptarse</i>	294
B) <i>El procedimiento</i>	297
2. LA SUSPENSIÓN DE LA EJECUCIÓN (<i>sursis à exécution</i>) DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	298
A) <i>Requisitos de procedimiento</i>	298
B) <i>Requisitos de fondo</i>	300
LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN FRANCIA (II): PROCESO, TECNICAS DE CONTROL, EJECUCION DE SENTENCIAS	
F. MODERNE	303
Introducción	303
I. El proceso administrativo	307
1. LAS CLASES DE RECURSOS CONTENCIOSOS	308
A) <i>Los recursos de anulación: el caso-tipo del recurso por exceso de poder</i>	309
B) <i>Los recursos de plena jurisdicción (o de pleno con- tencioso)</i>	311
C) <i>Los restantes recursos contenciosos</i>	312
2. LA INSTRUCCIÓN DEL PROCESO ADMINISTRATIVO	312
A) <i>El modo de conocimiento del juez</i>	312
B) <i>La instrucción</i>	313
C) <i>El fallo y las vías de recurso</i>	314
II. Las técnicas del control jurisdiccional de la actividad administrativa	315
1. FUENTES DE LA LEGALIDAD	316
A) <i>Las fuentes «superiores» de la legalidad</i>	316
B) <i>Las fuentes secundarias de la legalidad</i>	318
2. ELEMENTOS DEL CONTROL DE LEGALIDAD	319
A) <i>El control de la legalidad externa</i>	319
a) <i>El control de las reglas de competencia</i>	319
b) <i>El control del procedimiento</i>	320
B) <i>El control de la legalidad interna</i>	320
a) <i>El control del contenido</i>	321

b)	El control de la motivación.....	322
c)	El control del fin.....	324
III.	La ejecución de las decisiones judiciales.....	325
1.	LOS MODOS DE EJECUCIÓN DE LAS DECISIONES JUDICIALES.....	326
A)	<i>Los métodos clásicos.....</i>	327
B)	<i>Los nuevos métodos.....</i>	327
a)	El recurso al Mediador de la República....	327
b)	El establecimiento de una <i>astreinte</i>	328
C)	<i>El pago de las condenas pecuniarias.....</i>	329
2.	LOS PROBLEMAS ACTUALES PLANTEADOS POR LA INEJECUCIÓN DE LAS DECISIONES JUDICIALES.....	330
A)	<i>Las razones de orden técnico.....</i>	331
B)	<i>Las razones de orden psicológico.....</i>	332

ANEXO DOCUMENTAL

A.	Bibliografía.....	333
B.	Jurisprudencia.....	334
C.	Legislación.....	337
1.	CÓDIGO DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS Y DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS DE APELACIÓN.....	337
2.	LEY 87-1127, DE 31 DE DICIEMBRE, DE REFORMA DEL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	346
3.	ORDONNANCE NÚM. 45-1708, DE 30 DE JULIO DE 1945, SOBRE EL CONSEJO DE ESTADO.....	348
4.	DECRETO NÚM. 53-934, DE 30 DE SEPTIEMBRE DE 1953, DE REFORMA DEL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	350
5.	DECRETO NÚM. 63-766, DE 30 DE JULIO DE 1963 Y RELATIVO A LA ORGANIZACIÓN Y AL FUNCIONAMIENTO DEL CONSEJO DE ESTADO.....	350

D. ESPAÑA TECNICAS DE CONTROL JUDICIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

PEDRO ESCRIBANO COLLADO.....	351	
I.	Introducción.....	351
II.	Evolución legislativa y jurisprudencial.....	353

1.	LA EXCLUSIÓN DE LA DISCRECIONALIDAD DEL CONTROL DE LOS TRIBUNALES DE JUSTICIA	353
2.	LA INCLUSIÓN DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA DENTRO DEL ÁMBITO DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: LA LEY DE 27 DE DICIEMBRE DE 1956	357
III.	Evolución reciente del control de la discrecionalidad administrativa	361
1.	LA FLEXIBILIZACIÓN DE LA PRUEBA DE LA DESVIACIÓN DE PODER	363
2.	CONGRUENCIA DE LA DECISIÓN DISCRECIONAL CON LA REALIDAD OBJETIVA A LA QUE SE APLICA	364
3.	EL CARÁCTER RAZONADO DEL EJERCICIO DE LA DISCRECIONALIDAD. LA EXIGENCIA DE SU MOTIVACIÓN	366
4.	EL ENJUICIAMIENTO DEL EJERCICIO DE LA DISCRECIONALIDAD TÉCNICA	368
5.	LOS PRINCIPIOS DE PROPORCIONALIDAD Y DE ELECCIÓN DE LA MEJOR OPCIÓN ENTRE LAS POSIBLES	370
IV.	Conclusión	371

EL SISTEMA ESPAÑOL DE EJECUCION DE SENTENCIAS CONDENATORIAS DE LA ADMINISTRACION

J. I. LÓPEZ GONZÁLEZ	373	
I. Introducción	374	
II. Los tradicionales obstáculos para el cumplimiento efectivo de las sentencias condenatorias de la Administración	375	
1.	LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONDENATORIAS DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: LA SUPERACIÓN DE UN TÓPICO INJUSTIFICADO	375
A)	<i>La Ley de 2 de abril de 1845</i>	375
B)	<i>La Ley de 13 de septiembre de 1888</i>	376
C)	<i>El Real Decreto de 22 de junio de 1894</i>	379
D)	<i>La Ley Maura de 1904</i>	381
E)	<i>El Real Decreto-ley de 14 de octubre de 1926 y la Ley de 18 de marzo de 1944</i>	384
F)	<i>El Decreto de 8 de febrero de 1952</i>	385
G)	<i>La Ley de 27 de diciembre de 1956</i>	386

2.	LOS PRIVILEGIOS LEGALES DE LA HACIENDA PÚBLICA.	391
3.	LA AUSENCIA DE TÉCNICAS ESPECÍFICAS EN LA LEGISLACIÓN PROCESAL PARA LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONDENATORIAS DE LA ADMINISTRACIÓN ANTE LOS TRIBUNALES ORDINARIOS.....	394
4.	EL USO DE LOS CONFLICTOS DE JURISDICCIÓN PARA EVITAR O DEMORAR EL CUMPLIMIENTO POR LA ADMINISTRACIÓN DE SENTENCIAS CONDENATORIAS.....	397
5.	EL RÉGIMEN DE LA DEFENSA EN JUICIO DE LA ADMINISTRACIÓN.....	399
6.	EL INJUSTIFICABLE DESAPODERAMIENTO JUDICIAL, A TRAVÉS DE LEGISLACIÓN ADMINISTRATIVA SECTORIAL	401
III.	El sistema de ejecución de sentencias en la Constitución española de 1978.....	402
1.	LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS COMO EXPRESIÓN DEL EJERCICIO DE LA POTESTAD JURISDICCIONAL.....	403
2.	EL <i>STATUS</i> CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL CUMPLIMIENTO DE SENTENCIAS CONDENATORIAS.....	405
3.	LA EJECUCIÓN EFECTIVA DE LAS SENTENCIAS CONDENATORIAS DE LA ADMINISTRACIÓN, FORMA PARTE DEL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL <i>EX</i> ARTÍCULO 24 DE LA CONSTITUCIÓN.....	407
	A) <i>Su articulación como derecho subjetivo fundamental ejercitable frente a los Tribunales.....</i>	408
	B) <i>El recurso de amparo frente a la indefensión judicial.....</i>	410
IV.	El régimen de excepción al principio de efectividad de las sentencias condenatorias de la Administración.....	413
1.	LAS SENTENCIAS CONDENATORIAS DE LA ADMINISTRACIÓN, DE EJECUCIÓN IMPOSIBLE.....	414
2.	LA EXPROPIACIÓN DE DERECHOS RECONOCIDOS FRENTE A LA ADMINISTRACIÓN EN SENTENCIA FIRME, ANTES DE SU EJECUCIÓN.....	418
V.	Las técnicas jurídicas del Derecho positivo español garantizadoras de la efectividad, sin dilaciones injustificadas, de las sentencias condenatorias de la Administración.....	426
1.	EL PROCESO INCIDENTAL DE EJECUCIÓN COMO INSTRUMENTO DE DIRECCIÓN Y CONTROL DEL CUMPLIMIENTO	

EFFECTIVO DE LAS SENTENCIAS CONDENATORIAS DE LA ADMINISTRACIÓN.....	428
A) <i>Peculiaridades de la sentencia condenatoria de la Administración y del proceso incidental para su ejecución.....</i>	428
B) <i>La posición del Tribunal en el trámite incidental de ejecución de sentencia.....</i>	431
2. TÉCNICAS JURÍDICAS DE CARÁCTER GENERAL.....	434
A) <i>Medidas cautelares para promover y activar el cumplimiento del fallo.....</i>	434
B) <i>Medidas compulsivas indirectas: responsabilidad civil y criminal de autoridades y funcionarios... ..</i>	436
C) <i>Ejecución provisional de sentencias condenatorias de la Administración.....</i>	437
3. TÉCNICAS JURÍDICAS ESPECÍFICAS.....	439
A) <i>Técnicas jurídicas con incidencia en la teoría de las nulidades en Derecho Administrativo.....</i>	439
B) <i>Técnicas jurídicas para el pago de cantidades dinerarias por la Administración.....</i>	440
C) <i>Técnicas jurídicas para forzar las conductas de la Administración a hacer, no hacer o entregar bienes.....</i>	443
VI. Conclusiones.....	445
VII. Bibliografía básica.....	446

DE NUEVO SOBRE LA TUTELA CAUTELAR EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

CARMEN CHINCHILLA MARÍN.....	447
I. Planteamiento.....	447
II. Los Autos del Tribunal Supremo de 19 de diciembre de 1990 y de 17 de enero de 1991 y el protagonismo cuasi exclusivo del criterio del <i>fumus boni iuris</i>	449
III. Los Autos del Tribunal Superior de Justicia de Madrid de 15 de diciembre de 1990, de 25 de enero y 2 de marzo de 1991 y la ejecución forzosa de medidas cautelares.....	451
IV. Los Autos del Tribunal Superior de Justicia de Euskadi de	

21 de marzo y 14 de octubre de 1991: una aplicación ejemplar de medidas cautelares positivas.....	457
--	-----

REQUIEM POR LA JUSTICIA MILITAR

RAMÓN PARADA VÁZQUEZ.....	469
I. Justicia Militar. Sus peculiaridades. El principio de unidad de mando y jurisdicción.....	469
II. La Justicia Militar en el Antiguo Régimen. Los orígenes de la distribución de la función judicial entre los militares y los juristas.....	482
III. La plenitud competencial de la Justicia Militar. Una juris- dicción penal, civil y administrativa.....	485
IV. La Justicia Militar en el constitucionalismo. La tardía reducción de las competencias del fuero militar y su simultánea ampliación por la vía de la instrumentalización política de los Ejércitos.....	490
V. La militarización de los auditores y su progresión en la Justicia Militar.....	496
VI. El Derecho y la Justicia Militar en la Constitución de 1978. La inconstitucionalidad de la Ley Orgánica 4/1987.....	501

E. GRAN BRETAÑA JUDICIAL REVIEW DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN EL REINO UNIDO

C. M. G. HIMSWORTH.....	515
I. Contexto constitucional y Principios Generales.....	515
II. El ámbito y base del <i>judicial review</i>	517
1. EL ÁMBITO DEL <i>JUDICIAL REVIEW</i>	517
2. LAS BASES DEL <i>JUDICIAL REVIEW</i>	518
III. Procedimientos y decisiones judiciales (<i>remedies</i>).....	525
1. EL ACCESO AL <i>JUDICIAL REVIEW</i>	526
2. TRAMITACIÓN PROCESAL.....	528
3. DECISIONES JUDICIALES (<i>REMEDIES</i>).....	528

**LA TUTELA CAUTELAR
EN LOS PROCEDIMIENTOS DE *JUDICIAL REVIEW*
EN EL REINO UNIDO**

C. M. G. HIMSWORTH.....	531
I. Introducción.....	531
II. Normas reguladoras de la concesión de la tutela cautelar.....	532
III. La especial posición de la Corona.....	538
IV. La suspensión de leyes: el caso <i>Factortame</i>	542
V. Comentarios finales.....	547

**EL CONTROL JUDICIAL DE LA ACCION
ADMINISTRATIVA EN IRLANDA DEL NORTE**

BRIGID HADFIELD.....	549
I. El entramado constitucional.....	549
II. La formación de la Ley en Irlanda del Norte.....	550
III. La adopción de decisiones ejecutivas y administrativas en Irlanda del Norte.....	551
IV. El procedimiento del control judicial (judicial review)....	553
V. Casos de Irlanda del Norte.....	557
VI. Conclusión.....	558

**ANEXO DOCUMENTAL
(GRAN BRETAÑA)**

A. Bibliografía.....	561
B. Legislación.....	562
1. NORMA 53 DE LAS REGLAS DE PROCEDIMIENTO DEL TRIBUNAL SUPREMO (<i>SUPREME COURT</i>) INGLATERRA Y GALES.....	562
2. NORMA (<i>RULE</i>) 260 B DEL <i>COURT OF SESSION</i> . ESCOCIA.....	562
C. Jurisprudencia.....	562
1. OPINIÓN DE LORD GREENE, M. R., EN LA SENTENCIA <i>ASSOCIATED PROVINCIAL PICTURE HOUSES LTD v WEDNESBURY CORPORATION</i> [1948] 1 KB 223.....	562
2. OPINIÓN DE LORD DIPLOCK EN LA SENTENCIA <i>COUNCIL CIVIL SERVICE UNION v MINISTER FOR THE CIVIL SERVICE</i> [1985] AC 374.....	562

**ANEXO DOCUMENTAL
(IRLANDA DEL NORTE)**

A.	Bibliografía.....	563
B.	Legislación.....	563
	1. LEY DE JUDICATURA DE IRLANDA DEL NORTE DE 1978...	563

F. ESTADOS UNIDOS

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN ESTADOS UNIDOS

	RICHARD B. STEWARD.....	565
	I. Introducción.....	565
	II. Evolución histórica del Derecho Administrativo en los Estados Unidos.....	566
	III. El acceso al control judicial.....	571
	IV. El alcance de la revisión judicial (<i>judicial review</i>).....	573
	V. ¿Una crisis de legalización?.....	579
	VI. Alternativas al Derecho Administrativo.....	581
	VII. Conclusiones.....	588

ADDENDA

**BREVE INTRODUCCION AL SISTEMA ESTADOUNIDENSE
DE JUDICIAL REVIEW O CONTROL JUDICIAL
DE LA ACCION ADMINISTRATIVA**

	M. ^a DOLORES REGO BLANCO.....	589
--	--	-----

G. JAPON

**LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA
EN JAPON**

	TAKENORI MURAKAMI.....	597
	Introducción.....	597
	I. Breve referencia a la historia constitucional japonesa....	598
	1. LA CONSTITUCIÓN IMPERIAL (1889).....	598
	2. LA CONSTITUCIÓN JAPONESA DE 1946.....	599
	II. La vía hacia una nueva justicia administrativa después de la Segunda Guerra Mundial.....	600
	1. LA LEY DE ORGANIZACIÓN DEL PODER JUDICIAL (1947).....	600

2.	LA LEY ESPECIAL SOBRE EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO (1948).....	601
III.	El proceso contencioso actual.....	601
1.	LA LEY PROCESAL DE 1962.....	601
2.	CLASES DE RECURSOS.....	602
3.	LOS RECURSOS O ACCIONES DE CARÁCTER SUBJETIVO..	602
	A) <i>El recurso de anulación o acción impugnatoria en sentido amplio</i>	602
	B) <i>La acción anulatoria en sentido estricto (recurso de anulación)</i>	603
	a) Objeto de la acción anulatoria.....	603
	b) Legitimación para recurrir y necesidad de obtener la tutela judicial.....	603
	C) <i>La acción de declaración de nulidad de un acto administrativo</i> (Feststellungsklage der Nichtigkeit eines Verwaltungsakts).....	604
	D) <i>La acción de declaración de ilegalidad de la inactividad administrativa</i> (Die Klage auf Feststellung der Rechtswidrigkeit der Untätigkeit einer Verwaltungsbehörde).....	605
	E) <i>La acción o recurso de condena o imposición a dictar un acto administrativo</i> (Verpflichtungsklage).....	605
	F) <i>Litigios entre partes</i> (Öffentlich-rechtliche Parteistreitigkeit).....	608
4.	LOS PROCESOS DE CARÁCTER OBJETIVO.....	609
	A) <i>La acción popular</i>	609
	B) <i>Conflictos entre órganos</i>	609
5.	TUTELA CAUTELAR (<i>VORLÄUFIGER RECHTSSCHUTZ</i>).....	610
	A) <i>Necesidad de la tutela cautelar</i>	610
	B) <i>La solicitud de suspensión</i> (art. 25.II de la Ley del Proceso Administrativo).....	610
	C) <i>Oposición del Presidente de Gobierno</i> (art. 27 de la Ley del Proceso Administrativo).....	610
	D) <i>Las medidas provisionales de la Ley de Enjuiciamiento Civil</i>	610
	E) <i>Déficit en materia de tutela cautelar</i>	611
IV.	La ley de recursos administrativos. La vía administrativa de recurso.....	612

V. La tutela jurídica no formalizada.....	612
VI. Una reflexión final.....	614

H. MARRUECOS LA REFORMA DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN MARRUECOS

ABDERRAMAN EL BAKRIUI.....	617
Introducción.....	617
I. La organización del contencioso-administrativo antes de la Ley de 1991.....	618
1. LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL DE 1913.....	618
2. LA REFORMA DEL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DE 1957.....	619
II. Las innovaciones de la reforma.....	620
1. APROXIMACIÓN AL RECURSO POR EXCESO DE PODER.....	620
2. LA EXTENSIÓN DEL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO...	622
3. OTRAS APORTACIONES DE LA LEY.....	622
III. Los límites de la reforma.....	624
1. LA SUPRESIÓN DE UN GRADO DE JURISDICCIÓN.....	624
2. LA FORMACIÓN DE LOS MAGISTRADOS.....	625
Conclusión.....	627

I. COMUNIDAD EUROPEA EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS COMO TRIBUNAL ADMINISTRATIVO

U. EVERLING.....	629
I. Introducción.....	629
1. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA EN EL SISTEMA COMUNITARIO.....	629
2. LA FUNCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA DEL TJ.....	631
3. BASE NORMATIVA DEL TJ.....	632
II. Organización y funcionamiento del TJ.....	634
1. ESTRUCTURA Y COMPOSICIÓN.....	634
2. EL TRIBUNAL DE PRIMERA INSTANCIA.....	635
3. LA FORMACIÓN DE LA VOLUNTAD Y LA LABOR JURISPRUDENCIAL.....	637

III. Los recursos directos contra las resoluciones administrativas de los órganos comunitarios	639
1. EL RECURSO DE ANULACIÓN.....	639
2. LEGITIMACIÓN PARA RECURRIR.....	643
3. TÉCNICAS DE CONTROL JUDICIAL (LA DENSIDAD DEL CONTROL).....	647
IV. La cuestión prejudicial	650
1. SENTIDO Y PRESUPUESTOS.....	650
2. CUESTIONES DE PROCEDIMIENTO.....	654
3. DERECHO APLICABLE.....	659
V. Una reflexión final. Hacia un Derecho Administrativo Europeo	661